

고전에서 발견한 모범 청렴 공직자: 성서에서의 세리 삭개오 사례를 중심으로

Finding the Ideal Public Servant : Discussions of the Classical Model of
Zacchaeus from the Bible Text

김 영 종(Kim, Young Jong)*

ABSTRACT

Classical literature implicates meaning for human life. It acts as a mirror into are own lives while shedding light into insights and understanding. As such, classics can provide spiritual lesson for ideal and desirable models in the everyday life for the next generations. Accordingly, it surpasses over borderline of time and space, having showed us significant teachings even today. There are a variety of classics in the history of the world, but most importantly, the Bible is the best and most read. The author turns to this classic, the Bible, to find answers and insights for the 'ideal public servant.' Perhaps, the primary reason for doing so is the lack of models in reality. So, the author of this research focuses on the case of Zacchaeus recorded in the Bible (Luke 19: 1-10) to examine the idealistic public official. In particular, the author analyzes the model case of public official focusing on Zacchaeus with a emphasis on the behavior and characteristics that can be a guide for the next generations. The methodology for this research refers to anthropological approach and case study method, and elaborations how the chief of tax collector has struggled to prevent corruption in terms of a spiritual anti-corruption perspective. Finally, as an application, this research discusses the possibility of anti-corruption strategy and civil movement in terms of today's perspective. In conclusion, this research applies the exemplary case study of Zacchaeus to help fight corruption.

Key words: ideal public servant, chief of tax collector, Repentance of Zacchaeus, anti-corruption movement, anthropological methodology

I. 문제의 제기

고전은 우리의 삶을 비추어 주는 거울과 같은 의미를 갖고 있다. 그만큼 후대인들에게 바른 삶의 교훈을 시사한다. 따라서 시간과 공간의 국경을 초월하여 오늘날에도 그 내용의 생명력은 숨 쉬고 있다고 할 수 있다. 고전의 종류는 이루 말할 수 없을 정도로 다양하다. 예컨대 다음의 세계적인 고전은 지금도 생생하게 그 영향력이 크므로 많

* 숭실대 명예교수. 이 논문은 2014년 2월 한국부패학회 동계학술대회에서 발표한 내용을 수정 보완 한 것이다.

은 사람들이 애독하고 있다. 세계에서 가장 인기 있는 고전들은 다음과 같다. 예컨대 성경(The Bible), 일리아드와 오디세이(Iliad and 'The Odyssey' - legends and mythology (Greek) classics by Homer) 신곡(Divina Comedia (Divine Comedy) by Dante Alighieri), 논어 (Book of the Suns - China's guide to wisdom and faith, by Confucius) 천일야화(One Thousand and One Nights or the Arabian Nights), 칸터베리 이야기(Canterbury Tales by Geoffrey Chaucer), 롤랜드의 노래(Song of Roland - about the golden age of Christianity in France), 언클툼 케빈(Uncle Tom's Cabin by Harriet Beecher Stowe)¹⁾ 등이다.

그러나 그중에서 동서양을 막론하고 가장 인기 있고 가장 애독되고 그리고 가장 많이 읽고 있는 고전중의 고전은 성경일 것이다. 무엇보다도 성경은 동서양을 막론하고 넓게 읽혀지고 있다. 고전 중에 고전인 성경은 무려 수천 년 간을 수많은 사람들에게 읽혀 저 온 것이다. 고전중의 고전인 성서는 지금까지 39억 권이 보급 되었다. 그 이유는 성경이 창조의 신비와 인간의 타락과, 구원, 그리고 미래의 세계에 대한 약속을 보여주는 하나님의 말씀이기 때문이다. 이 고전중의 고전인 성경은 40여명이상의 저자가 주전(B.C.) 1400년경부터 주후(A.D.) 100년까지 약 1500년간의 오랜 기간 동안에 쓰인 것이며, 신구약 66권으로 되어있고, 기독교계에서는 하나님의 메시지(messages of the God)로 알려 저 있다. 그러면 한국에는 어떻게 이 고전이 전하여 지게 되었을까? 다음의 문헌이 한국에서 어떻게 고전중의 고전인 성서가 보급되기 시작하였는가를 잘 설명하고 있다.

한국에 처음으로 성서가 전해진 것은 한문성서였다. 1832년 네덜란드 성서공회 소속 구츨라프(K. F. A. Gutzlaff)에 의해서였다. 그리고 한글성서번역은 1882년 일본에서는 이수정의 노력으로, 만주에서는 스코틀랜드 선교사 로스 (J. Ross)와 맥킨타이어(J. McIntyre)가 이 응찬, 백 홍준, 김 진기, 이 성하, 서 상륜 등의 한국 청년들의 도움으로 1887년에 신약성서를 출판하였다. 그 후 성서공회가 한글 최초의 공인역 『신약성서』가 출간된 것은 1906년이였다. 『구약성서』는 1911년에 출간하였다. 그러나 1923년까지는 한글성서의 인쇄를 일본 요코하마에서 하였고 관동대지진 이후 비로소 국내에서 인쇄를 하기 시작하였다. 한편 최초의 한글 개역성서가 1937년에 완성되었고, 1940년부터는 일제의 횡포와 압력으로 성서의 번역, 출판 사업은 거의 불가능하였다. 그러나 1945년 해방 후, 1947년에는 재단법인 대한성서공회가 성서 출판 사업을 다시 본격화시켰다. 그후 대한성서공회는 1949년 세계성서공회연합회에 가입하였고, 1960년부터는 연간 100만 권의 성서를 반포하였다. 대한성서공회가 현재 연간 성서를 인쇄 반포하는 수는 국외 수출이 4,529,000권이며 국내에는 782,000권에 이르고 있다.²⁾

1) <http://bookstove.com/classics/the-worlds-most-influential-classics-12-most-influential-books-of-all-time/> (Accessed on Jan 20, 2014).

2) <http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=543087&cid=1619&categoryId=1619> (Accessed on Jan 20, 2014).

고전에서 우리가 발견할 수 있는 모범적인 공직자의 모습은 후대의 사람들 에게 시사 하는 바가 크다, 이글은 고전중의 고전인 성경에서 우리들에게 보여주는 모범공직자 고급 세무공무원 삭개오(Zacchaeus)의 경우는 매우 흥미 있는 사례로서 우리들에게 반부패의 전략을 던져 주는 점이 매우 의미 있다고 할 수 있다. 우선 삭개오 공무원이 출현되는 고전은 신약성경 누가복음 19:1-10이다. 출처의 영문성경과 한글성경을 비교 하여 보자.³⁾

Jesus entered Jericho and was passing through.² A man was there by the name of Zacchaeus; he was a chief tax collector and was wealthy.³ He wanted to see who Jesus was, but because he was short he could not see over the crowd.⁴ So he ran ahead and climbed a sycamore-fig tree to see him, since Jesus was coming that way.⁵ When Jesus reached the spot, he looked up and said to him, "Zacchaeus, come down immediately. I must stay at your house today."⁶ So he came down at once and welcomed him gladly.⁷ All the people saw this and began to mutter, "He has gone to be the guest of a sinner."⁸ But Zacchaeus stood up and said to the Lord, "Look, Lord! Here and now I give half of my possessions to the poor, and if I have cheated anybody out of anything, I will pay back four times the amount."⁹ Jesus said to him, "Today salvation has come to this house, because this man, too, is a son of Abraham."¹⁰ For the Son of Man came to seek and to save the lost.⁴⁾

제19장 1. 예수께서 여리고로 들어가 지나가시더라. 2. 삭개오라 이름하는 자가 있으니 세리장이요 또한 부자라 3. 그가 예수께서 어떠한 사람인가 하여 보고자 하되 키가 작고 사람이 많아 할 수 없어 4. 앞으로 달려가서 보기 위하여 돌 무화과나무에 올라가니 이는 예수께서 그리로 지나가시게 됨이러라 5. 예수께서 그 곳에 이르자 쳐다보시고 이르시되 삭개오야 속히 내려오라 내가 오늘 네 집에 유하여야 하겠다 하시니 6. 급히 내려와 즐거워하며 영접하거늘 7. 못 사람이 보고 수군거리 이르되 저가 죄인의 집에 유하러 들어갔도다 하더라 8. 삭개오가 서서 주께 여짜오되 주여 보시옵소서 내 소유의 절반을 가난한 자들에게 주겠사오며 만일 누구의 것을 속여 빼앗은 일이 있으면 네 갑절이나 갚겠나이다 9. 예수께서 이르시되 오늘 구원이 이 집에 이르렀으니 이 사람도 아브라함의 자손임이로다 10. 인자가 온 것은 잃어버린 자를 찾아 구원하려 함 이니라 5)

고전인 성경은 비단 종교인들만이 애독하는 것이 아니라 누구에게나 그들의 삶에 깊은 교훈과 영적 교훈까지도 주게 되므로 즐겨 읽고 있다. 성서에서 가장 중요한 핵심은 바로 부패와 멸망 그리고 믿음과 구원이다. 이러한 내용은 성경 전체를 흐르고 있는 내용의 핵심이다. 그런데 성경 눅19장 1절-10절에서 나오는 고급 세무 공무원 삭개오의 경우는 우리들에게 바람직한 반부패 공직자의 자세를 보여주는 중요한 사례이다. 이글

3) <http://www.biblegateway.com/passage/?search=Luke+19:1-10&version=NIV> (Accessed on Feb.10, 2014).

4) 정형철, 한영 해설 성경 (서울: 아가페출판사, 2008): 128-128.

5) 정형철, 상계서.

에서 고전중의 고전인 성경에서 발견한 모범공무원 삭개오의 사례를 통하여 부패문제와 관련하여 연구하고자 하는 주요 이슈를 다음과 같이 제기 할 수 있다.

첫째, 당시의 고급 세무공무원 삭개오의 사회적 부패 환경은 어떠하였는가?

둘째, 삭개오의 부패저항은 어떠하였으며 어떤 방법으로 반부패 운동을 전개하였는가?

셋째, 삭개오의 부패저항 운동이 시사하는 교훈은 무엇인가?

필자는 이러한 사례를 중심으로 하여 반부패의 전략을 검토하여 보고자 한다. 즉 2000년 전의 삭개오의 사례가 시사하는 반부패 저항을 초점으로 반부패 청렴운동 확산의 전략을 세우고자 한다.

II. 고전인 성서적 맥락에서 본 부패연구접근

1. 고전인 성서의 부패접근

부패연구는 다양한 관점에서 이루어질 수 있다. 포괄적으로 부패는 학제간의 연구(interdisciplinary study)를 통하여 그 실체에 접근하는 것이 바람직할 것이다. 그러나 장기적으로는 부패연구(corruption studies)는 부패학(corruptionology)으로서 독립학문적인 패러다임으로 승화되어야 할 것이다, 그러나 본고에서는 고전중의 고전(classics)인 성서에서 발견된 청렴공무원 삭개오의 사례를 추적하고 그 사례가 함의한 교훈을 부패학 연구의 관점에서 논의하여 시사점을 발견 하고자한다. 따라서 본 연구는 주제에 관련된 문헌연구(library research)방법을 동원하되 특히 인류학적인 방법(anthropological approach)에 근거한 사례연구(case studies)⁶⁾를 중점적으로 활용하고자 한다.

특히 삭개오의 사례의 경우 그의 생애이야기 방법론(life story method)⁷⁾ 동원하여 그 삭개오의 삶의 특성을 추적하고 청렴 공무원으로서 보여주는 시사점을 오늘날의 시각에서 분석하는 접근방법을 사용하려고 한다. ⁸⁾ 방법론의 한계는 이 사례는 기

6) 여기에서 사례연구는 고문서(archival records)이며 고전인 성서에서 나타난 삭개오의 경우로서 방법론으로서 안정적(stable), 정확하고(precise), 오랜시간의 기간(long span of time) 등을 포함하는 장점이 있다. Robert K. Yin, , Case Study Research (London: Sage Publications., (1994): 1-55.

7) 여기에서 “생애이야기”: 인류학적이고 질적 방법론으로서 개인의 생애를 대화와 언어를 통하여 분석하는 방법론이다. Norman K. Denzin, Interpretive Biography (London: Sage Publications, 1989): 1-50.

8) 더 자세한 것은 다음의 문헌을 참조할 것 Robert K, Yin, Case 'Study Research (London: Sage Publications, 1994): 1-12.

록된 지 무려 약 2,000년 전의 고전에 의하여 탐색되는 내용이므로 관련 자료의 수집이 취약하다는 것이다.⁹⁾

2. 고전(성서)에서의 부패정의

고전에서는 부패를 어떻게 정의 하고 있는가?¹⁰⁾ 먼저 성서에서는 모든 인간이 부패한 죄성을 가진 것으로 보는 완전 타락설 (total depravity)¹¹⁾에 근거 하고 있다. 즉 인간은 누구나 원천적으로 부패 ¹²⁾ 한 것으로 본다. 성경고전에서의 부패정의를 살펴보면 다음과 같다.

부패의 용어는 미쉬하트 (מִשְׁחָת), 혹은 마쉬히트(מִשְׁחָה)로서 흠, 결함, 부패 타락, 얼굴이 상한 모습, 안 좋은 것을 의미한다(레 22: 25). 또는 샤하트(שָׁחַת) 즉 멸망시키다, 파멸하다, 부패하다 등의 의미를 나타낸다. 구약성경에서 이 단어는 약 150회 나온다. (창 6:11-13, 출 32:7, 민 32:15, 신 4:16, 삼상 6:5, 삼하 20:15, 호 9:9, 말 1:11, 습 3:7 등) 또는 이 단어는 모두 육체가 부패하고 상한 것을 뜻한다. (사 52:14) 물론 이 단어는 썩는 장소 즉 무덤을 뜻한다. 그리고 같은 어근의 동사 샤하트 (שָׁחַת)는 부패되는 것이나 죄 때문에 도덕적으로 부패한 것을 가리킨다.(창6:12, 출 3:27) 신약성경에서는 διαφθορά (디아프도라) 는 파멸 (destruction), 썩음, 부패 (corruption). 멸망, 살인, 무질서 라는 의미로 사용되었다. 디아프도라 (διαφθορά)는 신약성경에서 6회, 사도행전에만 나온다(행2:27,행 2:31 행 13:34). ¹³⁾

기독교에서는 부패의 근원을 좀 더 심층적으로 접근하고 있다. 인간의 내면적이고

9) 누가복음은 의사 누가가 AD 60년에 기록한 것으로 성서학자들은 보고 있다.

10) 자세한 것은 다음을 참조할 것 김영중, “ 생태부패와 사회부패”, 한국부패학회보, Vol 9-3(2004),1-35-65.

11) 자세한 것은 다음을 참조할 것 http://en.wikipedia.org/wiki/Total_depravity(Accessed on May.15, 2014).

“John Calvin used terms like “total depravity” to mean that, despite the ability of people to outwardly uphold the law, there remained an inward distortion which makes all human actions displeasing to God, whether or not they are outwardly good or bad.”

12) 롬 3:23에서는 “모든 사람이 죄를 범하였으매 하나님의 영광에 이르지 못하오니” 롬 3:10에서는 “의인은 없나니 하나도 없다”고 하였다. 전 7:20에서는 “선을 행하고 죄를 범하지 아니하는 의인은 없다”고 하였고 왕상 8:46에서는 솔로몬이 성전을 헌당하면서 “죄를 범치 아니하는 사람이 없사오니 그들이 주께 죄를 범함으로…….” 라고 모든 사람이 죄인이라는 것을 고백하고 있다. 욥 14:4에서는 “주가 깨끗한 것을 더러운 가운데서 낼 수 있으리까 하나도 없나이다. 라고 하였고, 시편 143:2에서는 “주의 종에게 심판을 행치 마소서 주의 목전에는 의로운 인생이 하나도 없나이다. 로 역시 의인은 없다는 것을 밝히고 있다. 롬 3:10-15에서 인간의 부패성을 다음과 같이 기록한다. “의인은 없나니 하나도 없으며 깨닫는 자도 없고 하나님을 찾는 자도 없고 다 치우쳐 무익하게 되고 선을 행하는 자는 없나니 하나도 없도다. 그들의 목구멍은 열린 무덤이요 그 혀로는 속임을 일삼으며 그 입술에는 독사의 독이 있고 그 입에는 저주와 악독이 가득하고 그 발은 꾀 흘리는 데 빠르니라” 특히 1요 1:8에서는 “만일 우리가 죄 없하다면 스스로 속이고 또 진리가 우리 속에 있지 아니할 것이요” 라고 한다.

13) 더 자세한 것은 다음을 참조할 것 김영중(2004), “사회부패와 생태부패”, 한국 부패 학회 보 (9-3), 재인용 35-63.

심층적인 의식적 심리적, 그리고 영적인 실체를 분석하여 부패의 원인을 접근하게 된다,

첫째, “부패는 인간의 영적인 갈증과 불가치유적인 종교성(incurably religious)에서 다른 피조물을 섬기는 경우”에 발생한다.¹⁴⁾ 구체적으로 출32장1-12에서 성경은 부패의 원인을 흥미 있게 묘사하고 있다. 그들의 지도자 모세가 산에 올라가 부패한 사이에 금송아지를 만들어 섬기는 어리석은 우상숭배를 하였다. 하나님은 이스라엘 백성을 보고 책망하면서 “부패하였다”고 지적한다. 인간 피조물이 창조주를 섬기지 아니하고 다른 피조물 예컨대 금송아지를 만들어 섬기는 행위를 기독교에서는 우상이라고 한다.

둘째, “탐욕(greed)의 결과가 부패”로 연결된다.¹⁵⁾ 성경은 탐욕이 부패의 주범임을 잘 말해준다. 예컨대 약1:15에서 “욕심이 잉태한즉 죄를 낳고 죄가 장성한즉 사망을 낳느니라.”고 말한다. 말하자면 탐욕이 죄의 근본적인 원인이라는 것이다.

셋째, “영적인 면을 다른 것으로 만족시키려고 하는데서 발생”한다. 인간의 영적인 욕구를 채우는 방법은 영적으로 충족해야한다. 그런데 물질이나 지위나 그 외에 세속적인 그 무엇이 개재되어서는 안 된다. 결코 그러한 것은 진정한 의미에서 우리들에게 만족을 줄 수 없기 때문이다. ¹⁶⁾

3. 한국의 세무부패 실태

위에서 살펴본바와 같이 삭개오는 세무공무원 이었다. 그러면 현재 우리나라의 경우 세무공무원들의 부패실태는 어떠한가? 한국의 경우 부패의 다양한 유형 중에서 세무분야의 부패가 매우 높은 수준이다. 국정홍보처가 지식층 E-메일클럽 회원 1만7백46명을 대상으로 한 조사에서 가장 부정부패가 만연한 곳은 응답자의 30%가 세무분야라고 응답했다. 그 뒤를 이어 경찰(15.6%), 법조(15.2%), 건설(9.7%)분야의 부패 순위였다. 이들 네티즌들은 세무분야 중 가장 널리 행해지는 부패유형을 살펴보자 부패가 많은 순서비율로 보면 1)각종 세무신고 및 조사과정(35.6%) 2)과세자료 처리 및 과세표준 산정과정(24.8%) 3)징수 유예나 세금횡령 및 유용(11%) 4)관련 공무원이 특별한 사유 없이 사업장 방문(10.2%) 5)사업자등록 등 민원업무처리과정(6%) 6)명절, 휴가, 체육대회행사시 담당자(부서) 지원명목(4.6%) 7)무응답(5.9%) 8)기타(1.9%)의 순이었다. 또 ‘부패문제의 심각성이나 사회적 해악이 가장 큰 유형은 무엇인가’라는 질문에 1)각종 세무신고 및 세무조사과정(31.1%) 2)과세자료 처리 및 과세표준 산정과정(24.8%) 등이 높은 응답이었다.¹⁷⁾ 위에서 보는 바와 같이 우리나라의 부패만연 분야는

14) 김 영중(2004), “내면적 부패”, 한국 부패 학회 보, 9-1: 26-43.

15) 상계서

16) 상계서

17) 자세한 것은 다음을 참조할 것. 디지털세정신문(2000), “세무분야 부정부패 가장 많다” http://www.taxtimes.co.kr/hous01_sejeong.htm?r_id=28609 (Accessed on Feb. 5, 2014).

세무(30%), 경찰(15.6%), 법조(15.2), 건설(9.7%) 의 순서로서 세무부패가 가장 심각한 수준이라는 것이 조사되었다.

그러면 부패의 원인인 법치주의에 대하여 세무공무원들은 어떠한 준법정신을 가지고 근무 하는가? 한국형사정책연구원이 시민 1,118명을 대상으로 조사한 준법의식 실태조사에서 응답자들은 국회의원(78%), 고위관료(75%), 세무공무원(60%), 경찰(54%) 순으로 법을 준수하지 않는다고 답했다. 나아가 국민의 95%는 "돈이 있거나 권력이 있는 사람들은 법을 위반해도 처벌 받지 않는 경향이 있다"고 생각하고 있으며 92.5%는 "요즘 세상에는 법보다는 권력이나 돈의 위력이 더 큰 것 같다"고 답했다. "똑같이 나쁜 일을 해도 가난하고 힘없는 사람이 더 심한 처벌을 받는다."는 응답도 91.1%에 달했다.¹⁸⁾

한국형사 정책연구원의 조사에서 보이는 바와 같이 세무공무원의 준법의식 수준의 비교에서 국회의원 78%, 고위관료 75%에 이어 60%에 이르고 있을 만큼 매우 준법정신이 약하여 높은 세무부패가 유발되는 결과를 보여주고 있어 보인다.

그러면 우리나라 세무부패의 구조적 특징은 어떠한가?

1). 우리나라의 세무부패는 거시적인 면에서 사회문화 환경적인 요인을 지적할 수 있다. 조세환경은 한국 전쟁 후 전비조달과 자본축적, 간접세중심의 조세정책이 주도하여 왔다. 그것은 바로 2013년에 10조원 이상이나 세수차질을 빚을 정도로 조세저항, 조세회피¹⁹⁾, 그리고 기장회피, 또는 자진신고 불실 등의 환경 속에서 조세부패가 자행되어왔다.²⁰⁾

2). 우리나라는 지금까지 대기업과 수출 산업 등에 대한 조세상의 우대조치를 함으로서 중소기업과 내수 산업 등에 종사하는 사람등과 불공정과세의 비난을 받기도 한다.

3). 우리나라는 역외탈세의 경우가 증가되고 있다. 즉 과세 대상에서 벗어나 있는 지하경제규모가 무려 300조원에 육박한다는 연구보고서가 있다. ²¹⁾ 또 다른 연구에서는 우리나라의 경우 GNP 대비 57% 수준의 지하경제가 있는 것으로 추정 되고 있다.²²⁾ 이러한 것은 건전한 경제발전과 흐름을 저해하고 사회적 갈등을 일으키는 중요한 요인이 된다. ²³⁾ 다른 연구에서는 전 세계적으로 매년 기업들이 지불하는 뇌물의 크기가 1조 달러에 달하는 것으로 보고 있다.²⁴⁾

18) http://mlbpark.donga.com/nboard/ssboard.php?bbs=b_bul_2006&no=219981&s_work=view(2014. 5. 4 검색).

19) 조세회피의 대표적인 사례는 조세피난처(tax heaven)를 이용한 탈세나 돈세탁등이다. 이 경우 조세회피지역에 유령회사를 차려 탈세를 하는 역외탈세(offshore tax evasion)가 대표적이다

20) 임용주, 조세관료의 부정부패에 관한 이론적 고찰(서울: 단국대학교대학원, 1984): 32.

21) 우리나라의 지하경제규모는 1년에 300조원을 초과한다는 연구보고서가 있다. <http://killssw109.tistory.com/24>(Accessed on Feb.17, 2014) 자세한 것은 다음의 자료를 참조할 것..

22) 자세한 것은 다음의 자료를 참조할 것. 오필환(2007). 지하경제와 부패에 관한 연구, 한국부패학회보, 12-4: 265-280.

23) 전제서 44.

24) 자세한 것은 다음 자료를 참조할 것 김진영(2013), 「경제성장과 부패는 역상관계가 있는

4).세법과 납세절차가 너무 복잡하고 자주 변경되며 관련 공무원들의 불성실한 태도 등이 국민들이 정부의 조세행정과 정책에 대한 불만을 일으키기도 하고 있다. 25) 이러한 조세환경에 대하여 삭개오의 사례는 자진하여 부패에 저항하는 좋은 사례로서 의미깊은 시사점을 보여 주고 있다. 특히 한국의 경우 세무공무원의 최고 수장인 국세청장이 뇌물부패혐의로 사법처리 되어서 유죄재판으로 처벌받고 있는 현실에서 삭개오의 사례가 던지는 의미는 매우 크다고 할 수 있다.26)

위에서 본바와 같이 우리나라는 세무공무원의 부패수준이 매우 높은 편이다. 삭개오 당시 이스라엘에도 가장 부패한 공무원은 세무 공무원 이었다. 당시는 로마정부에 자국민에게서 세금을 거두어 바치며 징세과정에서 권력을 이용하여 착취하고 치부한 때문이었다. 삭개오도 그러한 부류로 취급할 수 있으나 성경은 그의 부하들이나 일반인들의 인식 때문이지 삭개오 자신이 그러한 부패에 감염되었다고 기록된 것이 없다는 것에 주목할 필요가 있다. 어떤 의미에서도 부하들의 부패행위로 억울하게 평가되는 것이 아닌지 우리는 보다 사실 중심으로 분석할 필요가 있다.

III. 세관장 삭개오의 삶에 대한 문헌적 논의

이 장에서는 제1장의 문제의 발견에서 제기된 삭개오 당시의 이스라엘 부패환경을 중심으로 삭개오의 사례에 대한 문헌적 그리고 인류학적 논의를 하여보자. 첫째, 누가복음은 AD 60년경에 의사 누가에 의하여 기록된 복음서이다.27) 누가복음은 바울이 가이사랴에 갇혀 있을 때에 기록된 것으로 알려져 있다. 19장에서 나오는 삭개오는 어떤 인물인가?28) 삭개오는 그리스어로 Ζακχαῖος,이며 히브리어로서는 זכאי이다. 그리고 원래의 의미는 “순수하고(pure), 의롭다(righteous) 는 뜻을 가진다. 그는 여리고(Jericho)

가?- 이론적 실증적 검토」, 한국부패학회보, Vol.18-4:31-49.

25) 전계서 43.

26) 한국의 경우 전 국세청장이 부패혐의로 형사 처분 받고 있다. 역대 금품수수료 구속된 전 국세청장 전 군표씨가 항소심에서 눈물을 흘리며 선처를 호소했다고 한다. 그는 CJ그룹 세무조사 무마 청탁과 함께 역대 금품을 수수한 혐의로 1심에서 징역 4년을 선고받은바 있다. 서울고법 형사3부(부장판사 임성근) 심리에서 전 청장은 “국세청장 취임 축하금 한 번을 거절하지 못했던 것이 천추의 한”이라며 “어리석게 한번만 신세지면 되겠다고 생각했던 것을 지금도 깊이 반성하고 있다”고 말했다.<http://blog.daum.net/cjh3857/16888084>(Accessed on Feb.17,2014). “전직 두 국세청 수장들이 21일 오전 서울고등법원 303호실을 ‘눈물바다’로 만들었다. ”2006년 6월, 국세청장에 지명되면서 국회의 인사청문회를 준비하던 시점에 CJ그룹으로부터 3억원 상당의 금품을 수수한 혐의로 1심에서 징역 4년을 선고받은 전군표 전 국세청장과 이 뇌물을 수수하는데 역할을 한(방조) 혐의로 징역 2년 6월을 선고받은 허병익 전 국세청 차장에 대한 항소 심 공판이었다. 이들은 땀뚱 같은 눈물을 흘리면서 재판부에 용서와 선처를 호소했다. 자세한 것은 다음을 참조 할것 세정일보, 세정뉴스, 2014/01/21

27) 할 레이(박양조 역), 최신 성서핸드북(서울: 기독교문사, 1972), 520.

28) 자세한 것은 다음을 참조할 것. <http://en.wikipedia.org/wiki/Zacchaeus>(Accessed on Feb.20 2014).

에 있는 세관장(chief tax-gatherer)의 직책을 가지고 있었다.²⁹⁾ 삭개오에 대한 더 자세한 우리말의 분석은 다음과 같다.³⁰⁾

삭개오는 신약성경에서 (눅 19:1-10) 여리고의 부유한 유대인 세리이며, 키가 작다고 알려져 있다. 삭개오는 로마 정부나 또는 지방 정부로부터 그 지역의 세금 징수권을 가지고 있었다. 여리고는 종려나무 숲과 발삼(Balsam)(향료)으로 유명하였다. 그리고 욥바와 예루살렘 및 요단 동부 지역 사이의 무역이 행해지던 곳이다. 당시 세리는 매우 부패한자로 여겨져 왔으며 따라서 사람들이 예수님에 대하여 "저가 죄인의 집에 유하러 들어갔도다"라고 수군거린 것은 당연하였다. 삭개오는 예수님께서 여리고를 지나가신다는 소문을 듣고 그를 만나기 위해 길가로 나갔으나 사람들이 너무 많고 또한 키가 작았기 때문에 볼수가 없었다. 그래서 요단 골짜기에 흔한 뽕나무(무화과나무의 일종) 위로 기어 올라가서 예수님을 보았다. 그 순간 예수님께서 삭개오를 보시고 말씀하셨다. "삭개오야 속히 내려오라 내가 오늘 네 집에 유하여야 하겠다."라는 말씀은 매우 권위 있는 신적인 인지 능력의 말씀이다.

둘째, 삭개오가 구세주를 만나게 된 동기와 결과를 논의하여 본다. (이병철, 2013) 삭개오는 예수님을 만나고 싶었는데 수많은 사람들 때문에 여리고를 지나가시는 구세주를 볼 수 없었다. 사람들이 많아서 볼 수 없어서 뽕나무위에 올라가서 결국 예수님을 볼 수 있었다. 바로 뽕나무위에 올라간 삭개오를 본 예수님은 그가 무엇을 원하는지를 아시고 즉시"내려오라 오늘 너의 집에 유하겠다". 고 하셨다. 본문에서 "인자의 온 것은 잃어버린 자를 찾아 구원하려 함 이니라"(눅 19:10). 그 키 작은 "삭개오의 개심은 그리스도인들의 거듭남의 본보기"이다. 그는 급히 나무에서 내려와 믿음으로 크게 기뻐하며 자신의 믿음과 회개의 실제적인 증거를 보여 주기 시작했다. 자발적으로 그는 솔직하게 자신의 악한 생활의 죄들을 고백한다. "보소서 내 소유의 절반을 가난한 사람들에게 주겠사오며"라는 삭개오의 말에는 그의 죄가 어떠한 것인지를 보여준다. 그 당시 유대인의 관습은 남자의 연 수입 중 1/5를 구제하는 일을 위해 헌납하는 것이었으나 절반을 주겠다는 것은 놀라운 일이었다. 그리고 "만일 뉘 것을 토색한 일이 있으면 네 배나 갚겠 나이다"라고 말했다. 성경을 연구하는 사람들은 그가 "내가 죽을 때"가 아니라 "지금 내가 그것을 주겠다" .라고 말한 것에 주목할 것이다. 삭개오는 당시의 유대의 율법에서 도적질한 자가 배상해야 하는 액수의 두 배나 되도록 갚겠다고 제의했다(출 22:1; 민 5:6). 따라서 "오늘 구원이 이 집에 이르렀도다." (눅 19:9)라는 예수님의 죄 용서하심의 선언은 단지 삭개오 자신만 아니라 그의 모든 가족을 포함하는 말씀이다. 삭개오는 큰 복을 받게 되었다. 즉 영적인 구원까지도 받게 되었다. 그리고 온

29) Ibid. 더 자세한 것은 다음의 본문을 참조할 것. "Zacchaeus (Greek: Ζακχαῖος, Zakchaiōs; Hebrew: כִּיזְכִי, which means pure and righteous one), according to chapter 19 of the Gospel of Luke, was a superintendent of customs; a chief tax-gatherer (Latin: publicanus) at Jericho (Luke 19:1-10)."

30) 이병철, 바이블렉스 9.0 (서울: 브니엘 성경연구소, 2013), 김용환, 로고스 New 성경사전 (서울: 도서출판 로고스, 2011) 한영제, 기독교 대백과사전 (서울: 기독교문사, 1983):698-699.

가족이 구원받게 되었다. 삭개오가 나중에 사도 베드로의 동역자가 되어 가이사라 지방 교회의 감독이 되었다고 전해지고 있다.³¹⁾ 결국 삭개오는 투명하고 청렴한 모범적인 공무원의 행태로 말미암아서 인류의 구세주로부터 영적인 구원의 복을 받는 결과도 성경은 기록하고 있다. 삭개오의 직업은 세리장이었다. 그러면 세리장은 어떤 직업인가? 구체적으로 성경주석에서 살펴보자.³²⁾

삭개오의 정확한 직책은 세리장이었다. 세리장 (ἀρχιτελώνης, 알키텔로네스, chief tax collector)은 어떤 직책인가? 세리장은 세금 관리 책임자이다. 즉 예루살렘에서 약 17마일 떨어진 여리고 세리장이었다. 그는 대규모의 운송업의 통제와 향유를 생산하여 수출하는 것에 관련된 세금책임자이다. 그는 부자이었다. 부자(πλούσιος, 프로시우스, a rich man)는 신약성경에서 28회 나오며 “이 세상의 재물에 있어서 부유한 자들을 묘사하는데 사용된다(마 19:23이하; 병행구 막 10:25; 눅 18:25; 마 27:57; 막 12:41; 눅 6:24; 눅 12:16; 눅 14:12; 눅 16:1, 눅 16:19, 눅 16:21이하; 눅 18:23; 눅 19:2; 눅 21:1; 딤후전 6:17; 약 1:10이하; 약 2:6; 계 3:17; 계 13:16).” (이병철, 2011)

셋째, 위에서 논의한 바와 같이 삭개오의 신분의 특징은 고급 세무공무원이고 부자이며, 그리고 키가 작았지만 매우 헌신적이고 도덕지향적인 리더였다고 볼 수 있다. 성경주석학자들의 해석은 그는 일반 시민으로부터 증오의 대상(hated man)이된 세리공무원이었다.(Barclay, 1970) 그 이유는 당시의 세무직의 불가피한 정치행정적인 여건 때문이었다고 볼 수 있다. 로마정부의 권력에는 피식민지 국가에서 정세를 하여 바치는 직업으로 치부하였기 때문이다. 그러나 삭개오가 반드시 강제로 세금을 장수하여 부자가 되었다거나 부정축재 하였다는 기록은 없다. 오히려 성경은 만약 토색한 한일이 있으면 4배로 갚겠다는 선언을 하고 있음을 보면 그는 자기 도덕적이고 모범적인 공무원으로 보인다. 유명한 영국의 주석학자 윌리엄 바클레이(William Barclay)(1970)는 삭개오가 변화된 사람(changed man)이었다는 것을 모든 그의 지역사회에 보여주기 위하여 그와 같은 단계를 취하였다고 강조한다. ³³⁾

IV. 삭개오의 사례에서 발견한 반부패 청렴운동의 함의

1. 삭개오의 부패저항의 태도와 함의

삭개오는 세무공무원 부패의 전형적인 사례이다. 그러나 삭개오는 과단성 있게 세무공무원 부패³⁴⁾ 요인의 단절을 선언하고 있다. 삭개오의 부패저항운동의 전개실체를 논

31) 전제서.

32) 전제서.

33) William Barclay, The Gospel of Luke(Edinburgh: The Saint Andrew Press, 1970): 244.

34) 성경에서의 부패는 히브리어 꺄(Shachath)로 표현하고 있다. 그 원래의 뜻은 황폐하다, 멸망

의하여 보자.

첫째, 삭개오는 자기의 소유의 절반을 가난한 자에게 주겠다고 약속하였다(눅 19:8) 즉 모범적이고 자발적인 자기재산을 사회에 환원하는 기부행위를 하겠다는 공약이다. 기부행위가 정착되지 아니한 그 시대에는 보기 드문 공무원의 의사결정이며 모범적인 행위이다 라고 볼수 있다. 참으로 하기 어려운 중대 결단이다. 그는 자기가족과도 의논하지 아니하고 스스로 중대결심을 공개적으로 선언한 것이다, 그는 스스로 구세주 앞에서 자기의 솔직한 죄성을 고백하였다. 기독교에서는 행위보다도 영적인 죄성을 먼저 인정하는 것이 구원받는 지름 길임을 강조한다. 35)

둘째, 삭개오는 만약 누구의 것을 속여서 빼앗은 일이 있으면 4배로 보상 하겠다는 약속을 하고 있다. (눅19:8) 이 경우 당시의 관행은 남에게 손해를 주면 2배로 배상(restitution)하는 관례가 있었다. 그러난 그는 2배가 아닌 4배로 갚겠다는 모범적인 세무공무원으로서 아름다운 약속을 하고 있다. 그 결정도 다음이 아니라 지금 주겠다는 것이다.36) 당시에 사람들은 죄인이라고 비난하였으나 성경은 그가 실제로 부패하였다고 기술하지 아니하고 있다. 그러나 그는 절반의 재산을 먼저 내어 놓았다. 그리고 만약 토색한 일이 있으면 4배로 보상하겠다고 약속한다. 그것은 지금 바로 보상하겠다는 것이다. 며 그렇게 하겠다는 것이다. 청렴한 공무원으로서의 상징적인 행위로서 예수님은 구원이라는 귀한 선물을 주셨다. 토색이란 구체적으로 무엇인가?

토색은 **συκοφαντέω**(쉬코판테오) 동사 쉬코판테오는 (a) '거짓 고소하다, 참소하다, 중상하다' b) '~로부터 강탈하다, 편취(사취)하다'를 의미한다. 동사 쉬코판테오는 신약성경에서 누가복음에만 2회 나온다. (a)눅3:14에서 쉬코판테오는 '거짓 고소하다'를 의미한다: (b) 눅 19:8에서 쉬코판테오는 '편취하다'를 의미한다. (b) 눅 19:8에서 쉬코판테오는 '편취하다'를 의미한다. 37)

위에서 헬라의 원어에서 살펴본 바와 같이 토색(extortion)이란 한마디로 자신의 힘을 사용하거나 지위를 이용하여 다른 사람의 재물을 불법적으로 강요하거나 억지로 빼앗는 일탈행위(deviant behavior)이다. 당시의 세무공무원은 토색이 관행이었다고 할 수

하다, 파멸하다, 파괴하다 (창 6:12, 삿 2:19)부패하다 (출 32:7, 신 4:15), 멸망시키다(민 32:15), 멸하다(창 9:11, 렘하 19:12), 죽이다(사 14:20, 삼하 1:14), 훼손하다(렘 12:10, 애 2:5), 더럽히다(겔 28:17), 파괴하다(사 54:16) 등이다. 김용환, 구약원어 대조성경, (서울: 도서출판 로고스, 1993) 381.

35) 기독교에서의 부패의 개념은 죄의 행위보다는 '나는 죄인이다'라는 죄의식(sense of sin)을 강조한다. 니버(Reinhold Niebuhr)가 정의한 "죄의식은 무한성(infiniteness)에 대한 유한성(finiteness)의 인식이다." 한계성의 인식이라는 것으로 '완전성에서의 결핍'을 의미한다. 성경에서의 죄의식은 바로 한계성의식이다. 의롭다고 생각하는 사람은 결코 하나님의 의를 받을 수 없다. 기독교에서는 예수그리스도의 속죄의 원리를 덧입을 때에 죄의 용서를 받게된다. 이것을 칭의(justification) 라고 한다. 김영중, 영적부패의 원인과 결과, 한국부패학회보(2004), 9-4:1-20.

36) 삭개오가 "주겠다."는 δίδωμι는 신약성경에 416번 이상 나오는 단어로 미래가 아닌 지금 자발적으로 주겠다는 의미를 포함한다.

37) 이병철, 상계서

있다. 즉 로마의 권력을 배경으로 피식민지 인들에게서 증세를 하여 일부는 바치고 일부는 개인 치부에 이용하였으므로 많은 비난을 받는 직종이었다. 일반인들은 세리를 매국노라고 부를 만큼 조세부패가 심하였다. 그러나 삭개오는 달랐다. 만약 토색한일이 있으면 소유의 절반을 4배로 갚겠다고 약속하고 있다. 성경은 그가 반드시 토색하였다고 기록하지 아니한다.

2. 반부패 청렴운동 전개의 함의

그러면 세리장 삭개오의 사례가 시사하는 반부패 청렴운동의 함의는 무엇일까?

첫째, 삭개오의 자발적인 공무원 청렴확산운동의 모범행위를 본받을 수 있다. 삭개오는 스스로 자기 양심과 도덕과 윤리의 판단 기준에 의하여 어떤 부패행위도 단호히 배격하는 태도를 보였다. 비록 그는 그 당시의 사회적인 평가기준에 의하여 부패한 세무공무원이라고 멸시한 직업공무원이었으나 성경은 그가 진정으로 얼마나 무고한 백성들에게서 토색을 하였는지 언급 하지 아니하고 있다. 그럼에도 불구하고 삭개오 세관장은 스스로 재산의 절반을 가난한 사람들에게 주는 아름다운 기부행위를 선언하고 있다. 나아가서는 만약 토색한일이 있으면 4배를 갚겠다고 하는 약속을 하고 있다. 이러한 공직자의 투명하고 청렴한 태도는 타 공무원의 귀감이 될 수 있지 않은가?

우리나라는 일반적으로 기부행위가 적은 사회적인 구조로 알려져 있다. 우리나라처럼 자기자손들에게 재산을 대물림을 하는 국가도 별로 없다, 선진국의 경우는 자기 자손들 에게 부를 물려주는 것보다는 사회복지기관에 기부하는 부의 사회 환원 관습이 거의 일반화 되어있다. 미국의 경우 세계적인 대기업의 창업주 조차 이러한 경우를 모범적으로 보여주고 있다.³⁸⁾ 우리나라에서 가장 모범적인 기업의 하나는 유한양행의 경우이며 창업주는 자녀들에게 재산을 대물림 하지 아니하기로 유언으로 선언하고 있다.³⁹⁾ 삭개오의 경우 그의 재산 정도가 얼마인가 알려지지 아니하나 그는 재산의 절반을 가난한 자들에게 주겠다는 약속을 해버린다. 참으로 용감한 결단을 한 것이다. 그의 처나 자녀들이 반대하거나 남의 눈치를 보지 아니하고 결단한 선언은 바로 사회변동의 역군(change agent)인 고급공무원으로서 얼마나 가치 있고 필요한 결단인가? 이러한 삭개오의 결단은 그가 얼마나 모범적인 공무원인가를 알 수 있다. 성경에서 다른 부자 공무원의 경우와 비교하여 보자. 눅18:18-30에서 “어떤 관리는 물질이 많은데 가난한자

38) 미국에서 사회적으로 존경받는 10대 기업은 다음과 같다. 제너럴 일렉트릭(전자전기), 사우스 웨스트 에어라인(항공), 월마트(잡화점), 마이크로소프트(컴퓨터), 버크셔헬스웨이(보험), 홈데포(장식물판매), 존슨 앤 존슨(제약), 페덱스(물류배달), 시티그룹(종합금융), 인텔(반도체)이다. 이미숙, 존경받는 부자들(서울: 김영사, 2004): 166.

39) 유한양행의 창업주 유일한 박사의 경영철학은 정직, 성실, 신용이었다. 그는 기업이윤을 사회에 환원하기로 유명한 모범적인 기업인이었다. 그리고 그의 1971년 4월 8일 공개된 유언장에는 그의 손녀에게 대학졸업 시까지 학자금 1만 불외에는 아들, 딸, 아내등 누구에게도 유산을 남기지 아니하고 사회에 기부한 분으로 알려져 있다. <http://momk.net/90185034007>(Accessed on Feb.17,2014).

에 나누어주라는 예수님의 말씀에 나누어주기는커녕 근심하여 왔다” 는 기록이 나온다. 다음의 일반 공직자와는 확연히 다르다.⁴⁰⁾

18. 어떤 관리가 물어 이르되 선한 선생님이여 내가 무엇을 하여야 영생을 얻으리이까
19. 예수께서 이르시되 내가 어찌하여 나를 선하다 일컬느냐 하나님 한 분 외에는 선한 이가 없느니라. 20. 내가 계명을 아나니 간음하지 말라, 살인하지 말라, 도둑질하지 말라, 거짓 증언 하지 말라, 네 부모를 공경하라 하였느니라. 21. 여짜오되 이것은 내가 어려서부터 다 지키었나이다. 22. 예수께서 이 말을 들으시고 이르시되 네게 아직도 한 가지 부족한 것이 있으니 네게 있는 것을 다 팔아 가난한 자들에게 나눠 주라 그리하면 하늘에서 네게 보화가 있으리라 그리고 와서 나를 따르라 하시니 23. 그 사람이 큰 부자이므로 이 말씀을 듣고 심히 근심하더라. 24. 예수께서 그를 보시고 이르시되 재물이 있는 자는 하나님의 나라에 들어가기가 얼마나 어려운지 25. 낙타가 바늘귀로 들어가는 것이 부자가 하나님의 나라에 들어가는 것보다 쉬우니라 하시니 26. 듣는 자들이 이르되 그런즉 누가 구원을 얻을 수 있나이가 27. 이르시되 무릇 사람이 할 수 없는 것을 하나님은 하실 수 있느니라 28. 베드로가 여짜오되 보옵소서. 우리가 우리의 것을 다 버리고 주를 따랐나이다. 29. 이르시되 내가 진실로 너희에게 이르노니 하나님의 나라를 위하여 집이나 아내나 형제나 부모나 자녀를 버린 자는 30. 현세에 여러 배를 받고 내세에 영생을 받지 못할 자가 없느니라. 하시니라⁴¹⁾

여기에서 나오는 관리는 공무원이나 큰 부자인데 그는 자기의 재산을 팔아서 가난한 사람들에게 주는 것에 대하여 거부반응을 일으키고 있다, 그는 재산에 대한 집착과 욕심이 있어서 그것을 팔아서 가난한 자들에게 주는 것을 싫어하고 구원을 못 받았다고 성경은 기술하고 있다, 여기서 주의할 것은 부자가 천국에 들어가는 보다 낙타가 바늘귀에 들어가는 것이 더 쉽다고 성경은 설명하고 있다. (눅18:25). 부패의 주범은 탐욕(greed)이다. 탐욕이 바로 부정한 방법으로 축재를 하고 부패를 일으키게 된다, 삭개오의 경우는 어떻게 돈과 재물을 사용하여야 하는지에 대한 확실한 구별을 하고 있다, 공직자는 부패한 방법으로 축재를 하는 것이 얼마나 무서운 결과를 초래하는 가를 알아야 한다.

둘째, 자기 도덕적(self-moralizing)인 청렴문화 확산의 적용가능성을 제기할 수 있다. 도덕적 발전(moral development)이란 무엇인가? ⁴²⁾ 도덕적 발전이란 유아기부터 성인기까지 도덕성(morality)의 개발과 강화 그리고 이해에 초점을 두며 개인이 다른 사람과의 정의(justice), 그리고 권리와 복지에 관한 것을 어떻게 이해하는가를 개발하는 것이다. 나아가서는 도덕적인 개발에 기여하는 신념이나 정서나, 태도와 행태 등을 측정하는 것이 중요하다. 우리는 부패가 구조화된 사회에서 새로운 삶의 방법으로 부패를 정복하는 전략을 모색하는 것이 필요하다. 특히 세무공무원 부패는 예나 지금이나 구조화되고 있고 그 부패수준은 심각하다. 청렴문화의 확산은 모범공무원의 자발적인 자기

40) 여기에서 관리의 이름은 나오지 아니하고 성서는 어떤 관리(a certain ruler)로만 밝히고 있다.

41) 정형철, 전계서:127.

42) http://en.wikipedia.org/wiki/Moral_development(Accessed on Feb.10, 2014).

정화의 운동으로부터 시작된다, 바로 공직자가 변화의 역군(change agent)으로서 역할을 해야 할 것이다. 자기도덕적인 것은 일찍이 S. Werner가 주장한 부패방지의 전략이다, 자기 도덕적이란 무엇인가?⁴³⁾ 삭개오는 공익보호신고자(whistle blower)⁴⁴⁾에 의하여 고발당하거나 검찰이나 경찰에 의하여 수사를 당 한 후 사법 처리되어 부정 축재한 재산을 토해놓는 어떤 외압도 없었다. 단지 스스로 어떤 부패행위가 있으면 주저 없이 보상하거나 자기재산을 사회에 환원하겠다는 공직자로서 하기 어려운 결단을 하고 있다. 바로이것이 자기 도덕성적인 모범적 윤리 행태이다.

자기도덕성(self-moralizing)이란 무엇인가? 다음과 같은 내용이 포함될 수 있다. 첫째, 가령 기업의 경우 사회적 책임의 중요성을 강조하며 기업과 윤리가 상호 공존하는 관리기법이다. 둘째, 기업윤리를 강조하고 규제를 혁파하는 전략이다. 셋째, 조직의 도덕적인 행태개발을 목표로 통제조치를 강구하는데 초점을 두고 있다. 다르게 말하면 기업이나 관료제의 구성원들의 도덕적인 행태(moral behavior of members)가 조직의 목표달성에 중요하며(attainment of organization goals) 그리고 개인의 도덕적인 행태가 기업이나 관료제에 있어서 관리되어야 할 재산이다. 따라서 개인의 도덕적 발전이 집단적이거나 개인적으로 공통된 책임(shared responsibility)이다. 그러므로 도덕적 가치의 유지(maintenance of moral values)가 조직구조의 보존(preservation of organization structure) 보다 더 중요하다. 예컨대 자기 도덕적 개발의 경우 기업의 경우는 기업의 윤리강령(ethics codes)을 제정하여 직접 혹은 간접적인 혜택을 받게 하며, 하부구조를 개혁하고, 기업의 사회적인 책임을 강화시키며, 그리고 노동자들의 복지를 개선시키게 된다. 여기에서 우리는 도덕적 발전이 얼마나 중요한가를 인지하게 되며 부패의 통제도 가장 바람직한 것은 기업이든, 관료제이든, 정치계이든, 자기개발적인 도덕적인 발전을 추구하는 전략이 매우 중요하다고 본다. 이와 관련한 사례를 소개한다. 필자는 오래 전에 양천구 공무원들에게 반부패청렴교육 특강을 요청받고 녹지과장과 함께 강의현장으로 가는 도중 들은 사례이다. 내용인즉 녹지과장은 민원부서 책임자로서 그에 의하면 뇌물을 받을 수 있는 부패유혹이 많은 부서라는 것이다. 만약 민원인들이 주는 뇌물봉투를 잘 모았으면 상당한 축제를 할 수 있었을 것이라고 한다. 그러나 그는 이 모든 것을 거절하였고 투명하게 살아왔으며 그 결과는 만족하다는 내용이었다. 그는 높은 수준의 윤리의식을 가지고 있었다. 필자가 그 배경을 문의하였을 때에 그 녹지과장은 말하기를 자기선친이 별세전 아들에게 공무원으로서 정직하고 깨끗한 공무원이 될 것을 유언을 남겼기 때문이며 따라서 그는 철저한 청렴공무원으로 남을 것을 결심하였다는 것

43) Simcha B. Werner, The movement for reforming american business ethics: A twenty-year perspective, *Journal of Business Ethics* (1992), 11 (1): 61-70.

44) 내부고발자 혹은 공익신고자는 부패행위를 관련기관에 신고하여 부패의 적발가능성을 높이는 효과적인 방법이다. 박홍식, “고난의 A Few Good Men”, 김영종 외 부정부패의 사회학 (서울: 나남 출판사, 1997):114-164. 그러나 당시에 삭개오는 세관장이었지만 내부고발을 받은 일이 없었고 부패혐의로 고발당한 일도 없었다. 삭개오는 순수하게 자진하여 자기의 어떤 부패행위가 있으면 탈게 처벌받겠다는 약속을 하고 있다.

이었다. 그래서 그는 “비록 박봉이지만 어머니를 모시고 조그마한 아파트에서 행복하게 산다. 는 본인의 간증을 하였다. 감동적이었다. 이와 같이 공직자의 도덕성을 개발하고 그들의 윤리의식을 강화시켜 어떠한 환경적인 부패유인도 극복하는 도덕성의 자기개발의 반부패전략이 무엇보다도 이상적이라 할 수 있다.

셋째, 성경에서 세무공무원은 당시 로마의 피 식민지 국가인 유대나라에서 세금을 받아서 식민지국가인 로마정부에 바치는 관계로 매국노로 취급되어 일반인들의 증오의 대상(hated man)⁴⁵⁾이었다. 그러나 그는 스스로 자기정화와 윤리의식의 개발을 통하여 변화된 사람(changed man)⁴⁶⁾이 되었다. 성경은 또 다른 사례를 통하여 의인 인정하는 바리새인과 진정성을 보이며 회개하는 세리의 기도를 서로 비교하면서 깊은 교훈을 보여준다. 전자는 독선적이고 위선적이며 교만하기 때문에⁴⁷⁾ 기도를 들어 주지 아니하나 세리의 기도는 솔직하고 정직하여 오히려 받아주신다는 것을 강조하고 있다(눅 18:9-14) 예수님의 제자들도 세리나 어부 등 당시 비교적 천한 직업에 속한 자들이었다. 마태복음의 저자 마태(레위)는 세리였다. 그는 역시 로마의 세금을 받던 공무원으로 착취를 상습으로 하여 사람들의 멸시를 받았다, 그러나 그는 자기를 낮추고 주님을 존경하였으며 예수님의 제자가 되었고 AD 50-70 년경에 신약 성경 중 맨 먼저 나오는 마태복음의 기록자가 되었다.⁴⁸⁾ 이와 같이 자기 도덕 운동(self-moralizing movement) 이야말로 시급하게 필요한 자율적인 반부패 전략이라 할 수 있다.

넷째, 삭개오의 윤리적 리더십(ethical leadership) 을 통하여 반부패 운동의 가능성을 발견 할 수 있다. 윤리적 리더십이란 윤리적 가치에 대한 구성원과의 공유와 상호작용, 공정한 의사결정, 그리고 투명성에 대한 경향을 통해 추종자에게 그러한 행위를 촉진시키는 리더십이다. 삭개오는 당시의 세리에 대한 사회적인 평가를 초월하여 윤리적 리더십을 보여주었다. 성경은 그가 실제로 뇌물을 받은 부패한 세리장이라고 하지 않고 있다. 다만 삭개오는 키가 작았고, 부자였다는 것, 구세주를 보고 싶었다는 것, 그리고 뿔나무위에 올라갔다는 것, 예수님의 눈에 발견되었다는 것, 예수님을 영접하여 큰 복을 받게 되었다는 것 등이다. 나아가서 고급세무공무원으로서 예수님과의 대화에서 재산의 절반을 기부하고 토색한 것이 있으면 4배를 갚겠다는 결단은 “훌륭한 윤리적 리더십” 이라고 할 수 있다.

윤리적 리더십(ethical leadership)은 윤리적 행태를 보이며 무엇이 옳다는 것을 알고 행하는 자이다.(knowing and doing what is right) ⁴⁹⁾ 이러한 맥락에서 삭개오는 윤리적 고위 공직자 리더로서 당시의 부패한 관료사회에 대한 일반인들의 부정적인 인식을 혁파하는데 큰 모범을 보여주었다. 그의 윤리적 리더십은 청렴한 사회를 목표로 예

45) William Barclay, 전게서:243-245.

46) William Barclay, 상게서: :243-245.

47) 할 레이(박양조 역), 최신 성서핸드북(서울: 기독교문사, 1972): 698-699.

48) 전게서, 442.

49) http://en.wikipedia.org/wiki/Ethical_leadership (Accessed on May 15, 2014)

수님과의 소통을 통하여 당시 사회에 방향을 제시한 인간관계의 영향력이 되었기 때문이다.⁵⁰⁾ 이 삭개오 사례는 공직자에 대한 신뢰도가 낮고 윤리적 리더를 찾기 힘든 우리사회에 좋은 함의를 보여 주고 있다

V. 결론

지금까지 우리는 고전에서 발견된 모범 세무공무원 삭개오를 중심으로 하여 삭개오가 보여준 모범 적인 삶의 태도에서 부패 방지 가능성을 초점으로 살펴보았다. 여러 통계자료가 시사하듯 오늘날 우리사회는 정말로 모범공무원을 찾아보기 힘들 정도로 부패 하여 있다고 할 수 있다. 특히 예나 지금이나 세무공무원직은 가장 부패 감염도가 높은 수준의 공직자이다. 그러나 고전중의 고전인 성경은 흥미 있게도 고급 세무공무원인 삭개오의 경우를 들어 그가 구원받는 과정을 잘 설명하고 있다. 삭개오는 단순히 세무공무원으로서 모범적인 삶의 본을 보여준 것만이 아니라 결과적으로 그는 자발적인 아름다운 반부패운동으로 영적인 구원(spiritual salvation)까지 복을 받게 되었다는 것을 성경은 눅 19:9에서 “예수께서 이르시되 오늘 구원이 이 집에 이르렀으니 이 사람도 아브라함의 자손임이로다”기록하고 있다.

결론적으로 우리는 고급 공무원이며 세관장인 삭개오가 어떤 외압이나 강제성이 없이 자발적으로 회개하여 당시의 모든 부패한 공직자들에게 청렴운동의 모범을 보인 것을 주목한다. 그리고 삭개오는 사회의 어떤 분위기에든 자신의 부끄러움을 숨기지 아니하고 소신 있게 청렴 지도자의 윤리적 리더십을 보여주어 결과적으로 더 큰 복을 받게 되었다는 고전의 시사점을 오늘날에도 깊이 있게 새김질 하여야 할 것이다.

50) 이 경우 리더십은 인간관계의 영향을 더 강조하는 개념이다. Gary A. Yukl, *Leadership in Organizations*(Englewood Cliffs: Prentice-Hall, Inc., 1981): 2.

참 고 문 헌

- 김영중(2004), “생태부패와 사회부패”. 「한국부패학회보」, 9-3: 35-65.
- _____(2004), “영적 부패의 원인과 결과”. 「한국부패학회보」, 9-4: 1-20.
- _____(2004), “내면적 부패”. 「한국부패학회보」 9-1: 26-43.
- ____외 12인(1997). 「부정부패의 사회학」 서울: 나남 출판사.
- 김용환(2011), 「로고스 New 성경사전」 서울: 도서출판 로고스.
- _____(1993), 「구약 원어 대조」 성경 서울: 로고스.
- 김 진영(2013), “경제성장과 부패는 역상관계가 있는가?— 이론적 실증적 검토”, 「한국 부패학회보」, 18-4:31-49.
- 성종현(1999), 「성서 헬라어 사전」 서울: 장로회신학대학교출판부.
- 세정일보, 「세정뉴스」, 2014/01/21.
- 오필환(2007). “지하경제와 부패에 관한 연구”, 「한국부패학회보」, 12-4: 265-280.
- 이병철(2013), 「바이블 랙스」 9.0 서울: 브니엘성경연구소.
- 임용주(1984), 「조세관료의 부정부패에 관한 이론적 고찰」, 단국대학교대학원 박사학위논문: 32.
- 정형철(2008), 「한영해설성경」 서울: 아가페출판사.
- 칼빈 (김문제역, 1977), 「기독교강요」 서울: 세종문화사.
- 할 레이(박양조 역, 1972), 「최신 성서핸드북」 서울: 기독교문사.
- Barclay, William(1970), The Gospel of Luke Edinburgh: The Saint Andrew Press.
- Denzin, Norman K.(1989) Interpretive Biography London: Sage Publications.
- <http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=543087&cid=1619&categoryId=1619>(Accessed on Jan 20, 2014).
- http://www.taxtimes.co.kr/hous01_sejeong.htm?r_id=28609(Accessed on Feb.5, 2014).
- <http://en.wikipedia.org/wiki/Zacchaeus>(Accessed on Feb.2, 2014)
- <http://bookstove.com/classics/the-worlds-most-influential-classics-12-most-influential-books-of-all-time/>(Accessed on Jan. 20, 2014).
- <http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=543087&cid=1619&categoryId=1619> (Accessed on Jan. 20, 2014).
- <http://www.squidoo.com/mostreadbooks>(Accessed on Jan. 20,2014).
- http://en.wikipedia.org/wiki/Moral_development(Accessed on Feb.10, 2014).
- <http://momk.net/90185034007>(Accessed on Feb.17,2014).
- <http://killssw109.tistory.com/24>(Accessed on Feb.17, 2014)
- http://en.wikipedia.org/wiki/Ethical_leadership (Accessed on May 15, 2014)
- Werner, Simcha B(1983) “ New Directions in the Study of Administrative Corruption”, in Public Administration Review, Vol.43(No.2): 146-154

- _____ (1992), The movement for reforming american business ethics: A twenty-year perspective" Journal of Business Ethics 11 (1):61 - 70.
- Yin, Robert K (1994), Case Study Research London: Sage Publications.
- Yukl, Gary A. Leadership in Organizations Englewood Cliffs: Prentice-Hall. Inc., 1981): 2.

투고일자 : 2014. 05. 20

수정일자 : 2014. 06. 18

게재일자 : 2014. 06. 26

국문초록

고전에서 발견한 모범 청렴 공직자: 성서에서의 세리 삭개오 사례를 중심으로

김영중(충실대학교)

고전은 인생에 큰 의미를 준다. 마치 고전은 우리의 삶에 거울이 되어 통찰력과 이해에 빛을 비추어준다. 이처럼 고전은 다음세대에 이상적이고 바람직한 영적교훈을 제공한다, 따라서 고전은 시공을 초월하여 오늘날에도 우리들에게 깊은 교훈을 보여준다. 세계역사상에 다양한 고전이 있으나 성경은 가장 많이 읽는 최고의 고전이다. 연구자는 고전인 성경에서 이상적인 모범 공직자에 대하여 찾아보고 특히 누가복음 19:1-10 에 나오는 삭개오의 사례를 중심으로 그 모범적인 공직자의 모습을 검증 하고자한다. 왜냐 하면 삭개오는 다음세대에 귀감이 될 수 있는 모범 공직자의 행태와 특징을 강조하기 때문이다. 이 연구를 위한 방법론은 인류학적인 방법과 사례연구로서 세관장인 삭개오가 어떻게 반부패운동을 전개하였는가를 영적인 반부패 차원에서 다루고 있다. 마지막으로 이 연구를 적용함에 있어서 오늘날의 관점에서 반부패운동의 가능성을 논의하고 있다. 결론적으로 이 연구는 삭개오의 모범적인 사례를 통하여 반부패운동을 적용하고 있다.

주제어 : 모범적 청렴공직자, 세관장, 삭개오의 회개, 반부패운동, 인류학적 방법론